

## **Автономные учреждения и автономные некоммерческие организации**

Следует различать автономные учреждения (АУ) и автономные некоммерческие организации (АНО). Некоторые регионы, например Тюменская область, не дождавшись принятия федерального закона об автономных учреждениях, стали преобразовывать часть бюджетных учреждений в сфере образования и культуры в автономные некоммерческие организации. Принципиальная разница состоит в том, что АНО — негосударственные некоммерческие организации, деятельность которых регулируется гражданским законодательством, прежде всего Законом «О некоммерческих организациях».

Автономное учреждение — это государственная (муниципальная) некоммерческая организация, так как АУ создается Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта. Деятельность АУ регулируется прежде всего специальным Федеральным законом «Об автономных учреждениях», а также федеральным законом «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об автономных учреждениях», а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных (бюджетных) учреждений».

Какие же отличительные особенности автономного учреждения обеспечивают его адекватность учреждениям социальной сферы?

**Во-первых**, это существенно большая хозяйственно-экономическая самостоятельность автономного учреждения по сравнению с бюджетным. Так, доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создается. Кроме объема государственных (муниципальных) заданий и обязательств автономное учреждение вправе по своему усмотрению выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях гражданам и юридическим лицам в порядке, установленном федеральными законами. Доходы от собственной деятельности автономного учреждения не считаются неналоговыми доходами бюджета, как в случае с бюджетными учреждениями.

Автономное учреждение в установленном порядке вправе открывать счета в кредитных организациях, то есть осуществляет свою финансовую деятельность не через казначейскую систему.

**Во-вторых**, большая самостоятельность в использовании имущества. Имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Собственником имущества автономного учреждения является соответственно Российская Федера-

ция, субъект Российской Федерации, муниципальное образование. Исходя из этого, автономное учреждение не вправе без согласия учредителя распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним учредителем или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества. Вместе с тем остальным имуществом автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно.

Собственник имущества автономного учреждения не имеет права на получение доходов от осуществления автономным учреждением деятельности и использования закрепленного за автономным учреждением имущества. Субсидиарная ответственность собственника ограничивается, собственник имущества автономного учреждения не несет ответственности по обязательствам автономного учреждения. Со своей стороны, автономное учреждение не отвечает по обязательствам собственника своего имущества.

**В-третьих**, автономное учреждение с согласия своего учредителя вправе вносить денежные средства и иное имущество в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника.

### **Имущество автономных учреждений**

В период обсуждения пакета законопроектов об автономных учреждениях много опасений было связано с сохранением гарантий финансового и имущественного обеспечения деятельности автономного учреждения со стороны учредителя/собственника. В принятом пакете федеральных законов, регулирующих деятельность автономных учреждений, такие гарантии сохранены в полном объеме, поэтому нет никаких оснований опасаться, что при переводе бюджетных учреждений в автономные, последние будут имущественно или финансово ущемлены.

Так, законом предусматривается, что при создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения не допускается изъятие или уменьшение имущества и денежных средств, находящихся у государственного или муниципального учреждения. Имущество, в том

ция, субъект Российской Федерации, муниципальное образование. Исходя из этого, автономное учреждение не вправе без согласия учредителя распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним учредителем или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества. Вместе с тем остальным имуществом автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно.

Собственник имущества автономного учреждения не имеет права на получение доходов от осуществления автономным учреждением деятельности и использования закрепленного за автономным учреждением имущества. Субсидиарная ответственность собственника ограничивается, собственник имущества автономного учреждения не несет ответственности по обязательствам автономного учреждения. Со своей стороны, автономное учреждение не отвечает по обязательствам собственника своего имущества.

**В-третьих**, автономное учреждение с согласия своего учредителя вправе вносить денежные средства и иное имущество в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника.

### **Имущество автономных учреждений**

В период обсуждения пакета законопроектов об автономных учреждениях много опасений было связано с сохранением гарантий финансового и имущественного обеспечения деятельности автономного учреждения со стороны учредителя/собственника. В принятом пакете федеральных законов, регулирующих деятельность автономных учреждений, такие гарантии сохранены в полном объеме, поэтому нет никаких оснований опасаться, что при переводе бюджетных учреждений в автономные, последние будут имущественно или финансово ущемлены.

Так, законом предусматривается, что при создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения не допускается изъятие или уменьшение имущества и денежных средств, находящихся у государственного или муниципального учреждения. Имущество, в том

числе денежные средства, передаваемое автономному учреждению при его создании, должно быть достаточным для обеспечения возможности осуществлять им предусмотренную его уставом деятельность и нести ответственность по обязательствам, возникшим у государственного или муниципального учреждения до изменения его типа.

Кроме того, учредитель осуществляет финансовое обеспечение выполнения задания с учетом содержания недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением или приобретенных за счет средств, выделенных учредителем, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки, а также финансовое обеспечение развития автономных учреждений в рамках программ, утвержденных в установленном порядке.

Объем финансового обеспечения содержания недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных за счет средств, выделенных учредителем, определяется с учетом расходов этого учреждения на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем, финансовое обеспечение учредителем содержания такого имущества не осуществляется.