

Добровольность перехода в автономное учреждение — обязательное, необходимое условие. В законе не оговаривается, кем принимается решение, но представляется целесообразным, чтобы оно принималось не просто руководителем учреждения, а его высшим органом, определенным в уставе, или другим коллегиальным органом, отвечающим за содержательную деятельность учреждения, например, ученым или художественным советом.

Порядок организации работ по переводу бюджетных учреждений в автономные

Рассмотрим, как же следует организовать работу по реализации закона «Об автономных учреждениях».

Первый этап

Орган федеральной (региональной, муниципальной) власти должен разработать и принять ряд постановлений по реализации закона, в первую очередь регламентирующих следующее:

- порядок определения видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений (согласованный с органом управления имуществом);
- меры по переводу бюджетных учреждений в автономные — определение задач региональных органов управления отраслями социально-культурной сферы.

Органы управления отраслями социальной сферы должны:

- разработать план проведения работ по переводу учреждений в АУ;
- назначить ответственного исполнителя за проведение работ, хорошо знающего экономический и управленческий потенциал подведомственных учреждений;
- оценить возможности перевода конкретных учреждений в АУ и разослать предложения о переводе тем учреждениям, которые признаны готовыми к этому;
- разработать и утвердить условия и порядок формирования задания учредителя автономному учреждению, созданному на базе имущества, находящегося в федеральной (региональной, муниципальной) собственности, и порядок финансового обеспечения выполнения задания автономным учреждением.

Второй этап

На втором этапе проводится работа по непосредственному переводу бюджетных учреждений в АУ (рис. 5), включающая:

- сбор решений учреждений о согласии или инициативе по их переводу в автономные;
- подготовку учреждениями документов, необходимых для принятия решений о переводе;
- рассмотрение органом управления подготовленных учреждениями документов, подготовка предложений о переводе в АУ тех учреждений, для которых такой перевод признан целесообразным (независимо от проявленной инициативы самими учреждениями) и направление подготовленных предложений в Правительство РФ, органы региональной (муниципальной) власти;
- рассмотрение и принятие или отклонение Правительством РФ, органом региональной (муниципальной) власти предложений, полученных от органа управления отраслями социальной сферы, и вынесение решения о переводе конкретного бюджетного учреждения в автономное учреждение.

Для рассмотрения вопроса о переводе учреждения в АУ рекомендуется, чтобы учреждение представило в орган управления следующую информацию:

- баланс за предшествующие три года;
- перечень основных и иных видов деятельности (в соответствии с уставом), подразделений по видам деятельности;
- количественный и кадровый состав специалистов и административно-управленческих работников;
- количественную и качественную характеристику потребителей услуг учреждения*, в том числе на платной основе за предшествующие три года;
- объем бюджетных средств, полученных на осуществление основных и иных видов деятельности за предшествующие три года;
- объем бюджетных средств на капитальные вложения по основным видам (строительство, реконструкция, капитальный ремонт,

* Например, количество учеников по классам, студентов по основным специальностям, количество и направленность выполненных НИР и др.

приобретение оборудования и т.п.) за предшествующие три года;

- объем внебюджетных средств по видам: основная деятельность на платной основе, вспомогательная деятельность, выполнение договоров, производственная деятельность, спонсорские средства, гранты, пожертвования и т.д. за предшествующие три года;
- сведения об имуществе (основных средствах), находящемся в оперативном управлении бюджетного учреждения;
- трехлетний финансовый план учреждения;
- обоснование потребностей в дополнительном имуществе или средствах на его приобретение (создание);
- план развития учреждения не менее чем на ближайшие три года.

По результатам анализа этой информации принимается решение о целесообразности перевода каждого конкретного бюджетного учреждения в автономное учреждение.

Третий этап

После вынесения решения о переводе бюджетного учреждения в АУ необходимо провести следующие работы.

1. Учреждение подготавливает учредительные документы, включающие:

- проект устава автономного учреждения в соответствии с требованиями закона «Об автономных учреждениях»;
- перечень имущества, в том числе недвижимого и особо ценного движимого имущества, передаваемого автономному учреждению в оперативное управление;
- решение высшего коллегиального органа управления об избрании руководителя автономного учреждения, если такая процедура предусмотрена уставом, например, для вузов;
- предложения по количественному и персональному составу наблюдательного совета.

2. Орган управления рассматривает и согласовывает представленные документы, при необходимости вносит в них изменения, утверждает их и издает приказ о переводе бюджетного учреждения в автономное, содержащий информацию о:

- сроке завершения работ по переводу;
- назначении руководителя автономного учреждения;
- источнике финансирования расходов, связанных с осуществлением перевода.

Одновременно с приказом готовится трудовой договор с руководителем автономного учреждения.

3. Созданное автономное учреждение должно:

- пройти государственную регистрацию в органе, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- пройти регистрацию в налоговых органах;
- изготовить новые печати, бланки, вывески и т.п.;
- согласовать с наблюдательным советом выбор банка и открыть в нем расчетный счет.

Укрупненные схемы порядка проведения работ региональными (муниципальными) органами власти и органами управления приведены на рис. 1 и 2.

Подводя итоги, можно сказать, что автономное учреждение в силу финансовой гибкости, прозрачности и открытости своей деятельности, государственно-общественного характера управления являются более адекватной организационно-правовой формой. Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование самостоятельно принимают решения о создании автономных учреждений или изменении типа подведомственного им бюджетного учреждения. Учредитель сможет более рационально осуществлять финансирование предоставления услуг населению, увеличивая задания тем учреждениям, которые обеспечивают предоставление услуг более высокого качества. Введение конкурентных начал в распределение задания на оказание бюджетных услуг будет стимулировать автономные учреждения к ориентации на потребителя.



Рис. 5. Организация работ по переводу бюджетных учреждений в автономные учреждения