

Имущество автономных учреждений

В период обсуждения пакета законопроектов об автономных учреждениях много опасений было связано с сохранением гарантий финансового и имущественного обеспечения деятельности автономного учреждения со стороны учредителя/собственника. В принятом пакете федеральных законов, регулирующих деятельность автономных учреждений, такие гарантии сохранены в полном объеме, поэтому нет никаких оснований опасаться, что при переводе бюджетных учреждений в автономные, последние будут имущественно или финансово ущемлены.

Так, законом предусматривается, что при создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения не допускается изъятие или уменьшение имущества и денежных средств, находящихся у государственного или муниципального учреждения. Имущество, в том

числе денежные средства, передаваемое автономному учреждению при его создании, должно быть достаточным для обеспечения возможности осуществлять им предусмотренную его уставом деятельность и нести ответственность по обязательствам, возникшим у государственного или муниципального учреждения до изменения его типа.

Кроме того, учредитель осуществляет финансовое обеспечение выполнения задания с учетом содержания недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением или приобретенных за счет средств, выделенных учредителем, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки, а также финансовое обеспечение развития автономных учреждений в рамках программ, утвержденных в установленном порядке.

Объем финансового обеспечения содержания недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных за счет средств, выделенных учредителем, определяется с учетом расходов этого учреждения на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем, финансовое обеспечение учредителем содержания такого имущества не осуществляется.

Финансовая самостоятельность автономных учреждений

В отличие от бюджетных учреждений, финансируемых по смете, что фактически означает только право использовать выделенные денежные средства в строгом соответствии с их целевым назначением, финансовое обеспечение деятельности автономных учреждений осуществляется в виде субвенций и субсидий из соответствующего

бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных законом источников. Таким образом, финансирование в виде субвенций и субсидий вместе с правом открывать счета в кредитных организациях (банках) принципиально повышает финансовую самостоятельность автономных учреждений по сравнению с бюджетными учреждениями. По сути, для автономных учреждений предусматривается переход на принципы ответственного финансового менеджмента и гибкие формы бюджетного финансирования по результату.

Конечно, при переводе бюджетных учреждений в автономные необходимо обеспечить их финансовую стабильность, что предполагает переход **к среднесрочным финансовым отношениям** автономных учреждений с государственными/муниципальными органами управления — не менее трех лет с ежегодной корректировкой среднесрочного финансового плана по итогам истекшего года.

Формирование задания автономному учреждению

В Федеральном законе «Об автономных учреждениях» предусматривается, что учредитель устанавливает задания для автономного учреждения в соответствии с предусмотренной его уставом основной деятельностью, связанной с выполнением профильных работ, оказанием услуг, частично за плату или бесплатно. Условия и порядок формирования задания учредителя и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются Правительством Российской Федерации в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в федеральной собственности; высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации; местной администрацией в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Основным источником бюджетного финансового обеспечения автономного учреждения является оплата услуг в соответствии с заданиями учредителя.

Успешность реорганизации бюджетных учреждений в форму автономных зависит от двух составляющих

Обоснованности задания автономному учреждению, позволяющему ему, с одной стороны, обеспечивать гарантии населению в предоставлении услуг, а с другой стороны, сохранять рациональную загрузку и, следовательно, финансирование учреждения

Наличия рациональных нормативов финансирования предоставления услуг, определенных заданием

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона «Об автономных учреждениях» учредитель осуществляет финансовое обеспечение выполнения задания с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных им за счет средств, выделенных учредителем, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, в том числе земельные участки, а также финансовое обеспечение развития автономных учреждений в рамках программ, утвержденных в установленном порядке.

В отличие от бюджетных учреждений, финансируемых по смете, что фактически означает только право использовать денежные средства, выделенные в строгом соответствии с их целевым назначением, финансовое обеспечение деятельности автономных учреждений осуществляется в виде субвенций и субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных, не запрещенных законом источников.