

1	2	3
услуг (выполнения платных работ)		
Кредиты	Бюджетное учреждение не имеет права получать кредиты (займы)	Автономное учреждение имеет право получать кредиты (займы)
Учреждение других организаций	Бюджетное учреждение не вправе вносить денежные средства и иное имущество в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника	Автономное учреждение вправе вносить денежные средства и иное имущество в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника только с согласия своего учредителя

Как видно из таблицы 6, автономное учреждение обладает большей степенью самостоятельности по сравнению с бюджетным и, соответственно, большей ответственностью. Но принципы деятельности аналогичны: и те и другие работают по обязательным заданиям учредителя, которые должны финансироваться по единым правилам: *«Объем финансового обеспечения выполнения задания, установленного учредителем государственному или муниципальному учреждению (бюджетному или автономному), не может зависеть от типа такого учреждения»* (статья 20, п. 1 Закона «Об автономных учреждениях»).

Управление и отчетность автономных учреждений

Для автономных учреждений предусматриваются **обязательные коллегиальные органы управления** с участием заинтересованной общественности, а также более высокие требования к обязательной публичной отчетности, что делает деятельность автономных учреждений более открытой и прозрачной. Так, законом предусмотрено, что автономное учреждение обязано ежегодно публиковать отчеты

о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества в определенных учредителем автономного учреждения средствах массовой информации.

Органами автономного учреждения являются **наблюдательный совет**, руководитель, а также иные органы, предусмотренные федеральным законом и уставом АУ (общее собрание (конференция) работников, ученый совет, художественный совет и другие). Состав наблюдательного совета четко регламентируется законом, а именно: наблюдательный совет в автономном учреждении создается в составе не менее чем пяти и не более чем одиннадцати членов.

В состав наблюдательного совета автономного учреждения входят представители учредителя, исполнительных органов государственной власти или представители органов местного самоуправления, на которые возложено управление государственным или муниципальным имуществом, и представители общественности, в том числе лица, имеющие заслуги и достижения в соответствующей сфере деятельности. В состав наблюдательного совета автономного учреждения могут входить представители иных государственных органов и органов местного самоуправления, представители работников автономного учреждения. Количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе наблюдательного совета должно быть более одной трети от общего числа членов наблюдательного совета. Количество представителей работников автономного учреждения не может превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения.

Первые шаги по реализации Федерального закона «Об автономных учреждениях»

Для практической реализации Федерального закона «Об автономных учреждениях» (№ 174-ФЗ от 3.11.2006) необходимо принятие целого ряда подзаконных актов, регламентирующих:

- порядок рассмотрения предложений о создании федеральных автономных учреждений путем изменения типа существующих государственных учреждений;
- форму предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения;

- порядок определения видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений;
- условия и порядок формирования задания учредителя автономному учреждению и порядок финансового обеспечения выполнения задания АУ;
- порядок опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества;
- порядок осуществления функций и полномочий учредителя АУ органом исполнительной власти в отношении автономного учреждения;
- порядок создания бюджетного учреждения по решению учредителя АУ.

В настоящее время готовятся постановления Правительства Российской Федерации по этим вопросам. При этом только три постановления обязательны для всех уровней власти, а именно:

- о форме предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения;
- о порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений;
- о порядке опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества.

Остальные вопросы должны регламентироваться органами федеральной, региональной и муниципальной власти для учреждений, находящихся в их ведении. При этом в соответствии с п. 2 ст. 20 закона *«изменение типа существующих государственных и муниципальных учреждений не допускается до утверждения порядка определения видов особо ценного движимого имущества...»*. Следовательно, если какой-то регион или муниципальное образование хотят начать работу по созданию АУ путем изменения типа бюджетных учреждений, они должны принять решение о разворачивании этой деятельности, начать разрабатывать соответствующие регламентирующие документы. Работы эти следует начинать, не дожидаясь принятия соответствующего Постановления Правительства РФ, поскольку со-

здание АУ путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения (далее — перевода) — процесс длительный, занимающий несколько месяцев. Поэтому проведение мероприятий по подготовке бюджетных учреждений к переводу в автономные и разработку регламентирующей документации желательно проводить параллельно.

Критерии перевода бюджетных учреждений в автономные

Для решения вопроса о переводе бюджетного учреждения в АУ необходимо рассматривать индивидуально каждое учреждение и оценивать для него наличие или отсутствие критериев и условий перевода.

В п. 4 ст. 5 Федерального закона «Об автономных учреждениях» установлено, что *«решение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения принимается по инициативе либо с согласия государственного или муниципального учреждения, если такое решение не повлечет за собой нарушение конституционных прав граждан, в том числе права на получение бесплатного образования, права на участие в культурной жизни»*.

